



شناسه	مقررات-رویه های اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۲/۲۸
عنوان موضوع	بررسی و ارائه راهکار درخصوص نحوه اجرای قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی در بازه زمانی ۱۴۰۲/۰۸/۰۳ الی ۱۴۰۱/۱۲/۲۰		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون بیمه، مالیات و تامین اجتماعی		
شرح موضوع	به استناد قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۴۰۱/۱۱/۰۵، "متقاضیان ساخت‌وساز اعم از احداث یا تجدید بنا در محدوده، حریم و خارج از حریم شهرها محدوده روستاها، مناطق آزاد تجاری-صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، نواحی و شهرک‌های صنفی و صنعتی، مجتمع‌ها و شهرک‌های کشاورزی، مجتمع‌ها و مناطق نمونه گردشگری مکلفند برای هر مترمربع زیربنا در هر طبقه و همچنین جهت توسعه بنا نسبت به سطح زیربنای توسعه یافته، برای ساخت و ساز شهری با مجوز شهرداری ها، سازمان‌های متولی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی، شرکت‌های متولی نواحی و شهرک‌های صنعتی، شهرک‌های صنفی، مجتمع‌ها و مناطق نمونه گردشگری، چهار درصد (۴٪) و برای ساخت و ساز داخل محدوده روستا و خارج از محدوده روستاها، محدوده عمل بخشداری با مجوز دهیاری‌ها و بخشداری‌ها و داخل مجتمع‌ها و شرکت شهرک‌های کشاورزی یک درصد (۱٪) حداقل دستمزد ماهیانه همان سال نسبت به پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران ساختمانی شاغل اقدام نمایند." بخشنامه اجرایی این قانون در تاریخ ۱۴۰۲/۰۱/۱۹ توسط تامین اجتماعی ابلاغ و از تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ لازم الاجرا شده است. با توجه به اعتراض متقاضیان ساخت و ساز مبنی بر افزایش هزینه بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی تا ده برابر، موضوع در شورای گفتگوی استان بررسی و پیشنهاد اصلاح قانون ارسال شد که در تاریخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۲ قانون به شرح ذیل اصلاح شد: "سازمان تامین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه‌شده از مأخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شاغل مستقیم به عنوان سهم کارگر و معادل بیست و پنج درصد (۲۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه ایجاد یا توسعه، احداث و یا افزایش تراکم ساختمان، تخریب و نوسازی بنا و تعمیرات اساسی (علاوه بر عوارض پرداختی) به عنوان سهم مالک، این کارگران را بیمه نماید." بخشنامه اجرایی این قانون در تاریخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۳ توسط تامین اجتماعی ابلاغ و از تاریخ ۱۴۰۲/۰۸/۰۳ لازم الاجرا شده است. قاعداً تغییر قانون در بازه زمانی کوتاه مدت (۷ ماه) نشان از عدم انجام کارشناسی لازم در فرایند اصلاح اولیه قانون دارد. لذا پس از اصلاح قانون، قانون گذار باید نافذ بودن قانون را از تاریخ صدور قانون قبلی اعلام مینمود که با عدم انجام این مهم متقاضیان در بازه زمانی ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ الی ۱۴۰۲/۰۸/۰۳ مکلف به پرداخت ۴ درصد حداقل دستمزد ماهانه همان سال شده اند. این در حالی است که بسیاری از متقاضیان تا قبل از ابلاغ بخشنامه تامین اجتماعی به تاریخ ۱۴۰۲/۰۱/۱۹ نسبت به دریافت برگه بدهی خود از سازمان تامین اجتماعی استان براساس ۱۵ درصد عوارض شهرداری اقدام نموده اند و تامین اجتماعی پس از حدود یکسال در اسفند ماه ۱۴۰۳ نسبت به اعلام مانده بدهی از تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ و براساس ۴ درصد حداقل دستمزد ماهانه اقدام نموده است و در واقع متقاضیان به دلیل خلاف سازمان تامین اجتماعی در اجرای قانون از ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ ابلاغ دیر هنگام بخشنامه در تاریخ ۱۴۰۲/۰۱/۱۹ متحمل هزینه های فراوان شده است. این در حالی است که بسیاری از متقاضیان معتقد هستند در صورتیکه تامین اجتماعی در اسفند ماه ۱۴۰۱ نسبت به محاسبه حق بیمه براساس قانون جاری آن زمان اقدام مینمود، متقاضیان درخواست خود را پس گرفته و اقدام به دریافت مجوز نمیکردند.		



۱- عدم نافذ بودن قانون اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۰۶/۲۲ برای بازه زمانی ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ لغایت ۱۴۰۲/۰۸/۰۳ ۲- تاخیر در صدور بخشنامه اجرایی از سوی سازمان تامین اجتماعی (تاریخ لازم الاجرا شدن قانون ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ و تاریخ بخشنامه اجرایی ۱۴۰۲/۰۱/۱۹) و صدور گواهی برای متقاضیان در بازه زمانی فوق براساس قانون قدیم (۱۵ درصد عوارض شهرداری) ۳- اعلام بدهی در اسفندماه سال ۱۴۰۳ ، به افرادی که در آن بازه زمانی (۱۴۰۱/۱۲/۲۰) لغایت ۱۴۰۲/۰۸/۰۳ اقدام به دریافت گواهی از سازمان نموده و بدون ابلاغ قانونی ، مشمول جرایم سنگین از تاریخ اجرای قانون شده اند . ۴- تهدید کارفرمایان به مسدود شدن حسابهای بانکی و مصادره اموال	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه کارشناسی ارسالی	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
۱- اصلاح قانون اصلاح ماده ۵ بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۴۰۲/۰۶/۲۲ به نحوی که قانون فوق الذکر از تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۰ نافذ باشد. ۲- محاسبه و دریافت جرایم ، قبل از ابلاغ قانونی به کارفرما ، غیرقانونی بوده و تامین اجتماعی موظف است نسبت به حذف جرایم پیش از ابلاغ بدهی به کارفرمایان اقدام نماید. ۳- تامین اجتماعی موظف به ابلاغ قانونی به تمامی مالکین پرونده های صدور در بازه زمانی (۱۴۰۱/۱۲/۲۰) لغایت ۱۴۰۲/۰۸/۰۳ بوده و کارفرمایان را از میزان جرایم بعد از تاریخ ابلاغ مطلع نماید و باعنایت به اینکه در زمان دریافت پایان کار دریافت مفاصا حساب تامین اجتماعی توسط کارفرمایان الزامی است، تامین اجتماعی از هرگونه اقدام اجرایی علیه کارفرمایان، تا زمان دریافت پایان کار ، خودداری نماید.	پیشنهادهای
قانون اصلاح ماده ۵ بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی و بخشنامه های سازمان تامین اجتماعی در این خصوص	فهرست مستندات و مدارک پشتیبانه